

# Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za tri kvartala 2022. godine

Podgorica, septembar 2022. godine



**European Bank**  
for Reconstruction and Development



**British Embassy**  
Podgorica



**UKaid**  
from the British people



## SADRŽAJ

<b>REZIME .....</b>	<b>4</b>
<b>UVOD I METODOLOGIJA .....</b>	<b>5</b>
<b>ODGOVORI PRIVREDNIH UDRUŽENJA .....</b>	<b>5</b>
<i>Tabela 1. Pregled odgovora privrednih udruženja .....</i>	<i>6</i>
<b>ODGOVORI MINISTARSTAVA .....</b>	<b>6</b>
<i>Tabela 2. Pregled odgovora ministarstava .....</i>	<i>7</i>
<i>Tabela 3. Komentari ministarstava za zakone u čijoj izradi privreda nije učestvovala .....</i>	<i>7</i>
<b>POREĐENJA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA I MINISTARSTAVA I POREĐENJE SA PRETHODNIM IZVJEŠTAJIMA .....</b>	<b>8</b>
<i>Grafici 1. Uključenost privatnog sektora u izradu zakona – poređenje (%) .....</i>	<i>9</i>
<i>Grafik 2. Prosječne ocjene za usvajanje komentara, adekvatnost uključivanja i benefita – poređenje .....</i>	<i>10</i>
<b>ZAKLJUČCI I PREPORUKE .....</b>	<b>10</b>
<b>ANEKS 1. SPISAK ZAKONA KOJI SU BILI PREDMET ANALIZE .....</b>	<b>12</b>
<b>ANEKS 2. UPITNICI .....</b>	<b>17</b>
<i>Tabela 4. Upitnik za privredna udruženja .....</i>	<i>17</i>
<i>Tabela 5. Upitnik za ministarstva .....</i>	<i>17</i>



## REZIME

U cilju unapređenja javno privatnog dijaloga u Crnoj Gori, blagovremenog uključivanja privatnog sektora u proces izrade zakonskih propisa, kao i mobilizacija zajedničkih kapaciteta i iskustava svih aktera u procesu donošenja zakona, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost je izradio **Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za prva tri kvartala 2022. godine**, a po zaključku Savjeta za konkurentnost<sup>1</sup>. Izveštaj je pripremljen na osnovu prikupljenih podataka, to jest odgovora na upitnik koji je upućen privrednim udruženjima, članovima Savjeta za konkurentnost i ministarstvima.

Spisak zakona koji je predmet ovog izvještaja sadrži sve zakone koji su, po Srednjoročnom programu rada Vlade za 2022-2024. godinu, planirani za usvajanje u toku 2022. godine. Odgovori privrednih udruženja i ministarstava su prikupljeni od 29. avgusta do 14. septembra, a odnose se na period od januara do kraja trećeg kvartala 2022. godine.

Izveštaj karakteriše **mного manji procenat popunjenosti upitnika od strane javnog sektora, što je posljedica hakerskih napada koji su onemogućili e-mail komunikaciju, a pored toga i limitirali izvore informacija i dostupnost elektronske arhive predstavnicima javne uprave**, koji su bili pozvani da daju svoje inpute za izradu ovog dokumenta. S tim u vezi, od **90 zakona koji su se našli na spisku zakona planiranih za usvajanje za 2022. godinu, dobili smo inpute za svega 49, od kojih su 5 izuzeti iz analize obzirom da rad na ovim zakonima nije otpočeo**. Pored toga, nisu dostavljeni inputi ni svih privrednih udruženja, tako da **nalaze ovog istraživanja treba uzeti sa rezervom**.

Od 15 ministarstva kojima je poslat upitnik, odgovore je dostavilo 7: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo finansija, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo unutrašnjih poslova. Privredna udruženja koja su dostavila odgovore su: Američka privredna komora, Privredna komora Crne Gore, Savjet stranih investitora u Crnoj Gori i Udruženje mladih preduzetnika.

Iz ovih razloga, Izveštaj nije po sadržaju sveobuhvatan kao što je ranije bila praksa, odnosno izračunati su samo osnovni procenti, nisu rađena poređanja među ministarstvima, a takođe nije ni mjerena „potencijalna uključenost“, odnosno „opravdana uključenost“. **Sekretarijat će izraditi još jedan izvještaj o uključenosti do kraja godine, koji će se odnositi na cijelu 2022. godinu kada će se u analizi naći spisak istih 90 zakona i koji će biti urađen po ugledu na prethodne godišnje izvještaje (za 2019. 2022. i 2021.).**

---

<sup>1</sup> Na osnovu zaključka sa pete sjednice Savjeta za konkurentnost, koja je održana 31. maja 2019. godine, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost je zadužen za izradu detaljanog izvještaja o uključenosti privatnog sektora u postupak izrade zakona za 2019. godinu. Na osnovu zaključka sa devete sjednice Savjeta za konkurentnost, koja je održana 09. decembra 2019. godine, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost zadužen je za izradu ovih izvještaja na kvartalnom nivou. Taj zaključak je izmijenjen na 11. sjednici Savjeta 5. aprila 2021. godine kada je odlučeno da se izrađuju polugodišnji izvještaji, da bi na 12. sjednici Savjeta ponovo donešen zaključak da se izvještava kvartalno. Na 14. sjednici Savjeta donešen je zaključak da se izvještaj radi polugodišnje (za 2 kvartala 2022. godine i za cijelu 2022. godinu). Izvještaj za 2 kvartala 2022. godine je izostao zbog nemogućnosti prikupljanja podataka potrebnih za njegovu izradu, a usljed promjene sastava Vlade u aprilu tekuće godine.



**Procenat uključenosti privrede u izradu zakona u ovom periodu je bio jako mali. Analizirajući odgovore privrednih udruženja, procenat uključenosti u proces izrade 85 zakona koji su bili predmet analize iznosi 20,0% (17 zakona).** Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ukoliko je bilo ko od privrednih udruženja bio uključen na bilo koji način u proces donošenja zakona, smatrano je da su privredna udruženja bila uključena. **Od ukupnog broja zakona, u 14,1% slučajeva privredna udruženja su bila uključena tokom početnih konsultacija, 10,6% u toku javne rasprave, dok je uključenost u rad radnih grupa bila 7,1%.** Na pitanje o uključenosti u rad na izradi RIA<sup>2</sup> obrasca, udruženja su navela da nisu bila uključena u izradu ni jednog RIA obrasca.

Na osnovu prikupljenih **odgovora ministarstava, od 85 zakona koji su bili predmet analize, u izradu 34,1% je bio uključen privatni sektor (29 zakona).** Privatni sektor je bio uključen u fazi konsultacija u 20,0% slučajeva u odnosu na ukupan broj zakona. U toku javne rasprave, privreda je bila uključena u izradu 16,5% u odnosu na ukupan broj zakona. U radu radnih grupa privreda je učestvovala u 17,6% slučajeva. Od ukupnog broja zakona, privatni sektor je po odgovorima nadležnih institucija bio uključen u izradu RIA obrazaca u 1,2% slučajeva (Zakon o potrošačkim kreditima).

## UVOD I METODOLOGIJA

Sekretarijat Savjeta za konkurentnost je zadužen za izradu izvještaja o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona. Cilj izvještaja je da ukaže u kojoj fazi i u kojoj mjeri je uključen privatni sektor, kao i da da informaciju o incijativi privatnog sektora da bude uključen u proces izrade ili izmjene propisa. Takođe, jedan od ciljeva izrade ovog izvještaja je da se dobije informacija o tome da li je privatni sektor uključen u izradu RIA obrazaca.

Da bi dobili relevantne rezultate, dostavljen je upitnik predstavnicima privrednih udruženja koji su članovi Savjeta za konkurentnost (Privredna komora Crne Gore, Unija poslodavaca Crne Gore, Montenegro biznis alijansa, Američka privredna komora, Savjet stranih investitora Crne Gore, Asocijacija poslovnih žena Crne Gore, Udruženje preduzetnica Crne Gore, Asocijacija menadžera Crne Gore i Udruženje mladih preduzetnika<sup>3</sup>), kao i ministarstvima na popunjavanje.

Odgovori na upitnik su predefinisani (potrebno izabrati odgovor od nekoliko ponuđenih), sa mogućnošću davanja otvorenog komentara. Pitanja iz upitnika odnosila su se na sve zakone koji su planirani za usvajanje u toku 2022. godine. Dodatno, ministarstva i privredna udruženja su imala mogućnost da dodaju zakon, ukoliko se u ovom periodu radilo na njemu, a nije bio na spisku.

## ODGOVORI PRIVREDNIH UDRUŽENJA

*Napomena: Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ukoliko je bilo koje od privrednih udruženja bilo uključeno na bilo koji način u proces donošenja zakona, smatrano je da su u izradu određenog zakona*

<sup>2</sup> „Regulation Impact Assesment“ – Analiza procjene uticaja propisa

<sup>3</sup> Udruženje mladih preduzetnika je članica Savjeta za konkurentnost od juna 2022. godine

privredna udruženja bila uključena. Slijedi tabelarni pregled odgovora privrednih udruženja na pitanja iz upitnika.

*Tabela 1. Pregled odgovora privrednih udruženja*

	Broj zakona	% u odnosu na ukupan broj zakona (85 zakona)
Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način?	17	20.0
Da li ste bili uključeni u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	12	14.1
Da li ste bili uključeni u toku javne rasprave?	9	10.6
Da li ste bili uključeni u okviru radne grupe?	6	7.1
Da li ste bili uključeni u izradu RIA obrasca?	0	0.0
Ukoliko ste bili uključeni, da li ste dali konkretne komentare?	13	15.3

Od broja zakona u čijoj izradi su privredna udruženja bila uključena, privreda je dala konkretne komentare za 13 zakona, odnosno 76,5% u odnosu na broj zakona u čijoj izradi su učestvovali. Ukoliko se odgovori privrede rangiraju (komentari nisu usvojeni uopšte -1, djelimično su usvojeni -2, usvojeni su u većoj mjeri – 3, usvojeni su u potpunosti – 4<sup>4</sup>), dobija se **srednja ocjena percepcije privrednih udruženja o usvajanju komentara koje su dali 2,1 (na skali od 1 do 4).**

Analizirajući isključivo zakone u čijoj izradi su privredna udruženja bila uključena, postavljeno je i pitanje o tome da li su bili adekvatno uključeni u proces izrade zakona. Ukoliko se odgovori privrede rangiraju (nisu uopšte bili uključeni -1, nedovoljno uključeni -2, djelimično uključeni – 3, adekvatno uključeni – 4), dobija se **srednja ocjena percepcije privrednih udruženja o kvalitetu njihove uključenosti 3,3 (na skali od 1 do 4).**

#### ODGOVORI MINISTARSTAVA

*Napomena: Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ministarstva pod „privrednim udruženjima“ ili „privredom“ smatraju, pored sedam udruženja, koji su članovi Savjeta za konkurentnost, i sve druge subjekte kao što su individualne kompanija, strukovna udruženja itd.*

Od ukupno 90 zakona koji su bili na spisku za ovaj izvještaj i koji zadovoljavaju kriterijum da treba da budu usvojeni u toku 2022. godine, na izradi 5 zakona se još nije počelo i ovi zakoni su izuzeti iz analize. Na osnovu odgovora ministarstava, privreda je u 34,1% slučajeva (29 zakona) bila uključena u izradu zakona na neki od sljedećih načina: kroz konsultacije, u početnoj fazi izrade zakona, učešćem kroz javnu raspravu,

<sup>4</sup> Bez odgovora - 0; bez povratne informacije - 0

učešćem u radu radne grupe ili učešćem u izradi RIA obrazaca. **Slijedi tabelarni pregled odgovora ministarstava na pitanja iz upitnika.**

*Tabela 2. Pregled odgovora ministarstava*

	Broj zakona	% u odnosu na ukupan broj zakona (85 zakona)
Da li je privreda bila uključena u proces izrade propisa na bilo koji način?	29	34.1
Da li ste bili uključeni u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	17	20.0
Da li je privreda bila uključena u toku javne rasprave?	14	16.5
Da li je privreda bila uključena u okviru Radne grupe?	15	17.6
Da li je privreda bila uključena u izradu RIA obrasca?	1	1.2

Od ukupno 49 zakona za koje smo dobili odgovore, u izradi 29 zakona privreda je učestvovala, 5 zakona je izuzeto iz analize jer izrada nije otpočela, dok u izradi 15 zakona privreda nije učestvovala. Od toga broja, u 11 slučajeva ministarstva su dala komentare kao objašnjenje razloga neuključenosti. U tabeli niže su prikazani komentari nadležnih ministarstava po kojima se može zaključiti da je u ovom periodu neuključenost uglavnom bila opravdana, odnosno postoje planovi za uključivanje privrede u narednom periodu.

*Tabela 3. Komentari ministarstava za zakone u čijoj izradi privreda nije učestvovala*

Veoma male izmjene zakona
Nakon rada na Nacrtu zakona biće organizovana javna rasprava.
Javna rasprava je u toku.
Nakon izrade Nacrta zakona i objave na Javnu raspravu privreda će biti blagovremeno obaviještena.
Specifična materija, nije bilo izdavanje dozvola za navedenu robu od 2018. godinu od kad postoji zakon
Objavljen poziv NVO za predlaganje predstavnika, ali nije bilo zainteresovanih
Objavljen poziv NVO za predlaganje predstavnika, ali nije bilo zainteresovanih
Predmetni zakon uređuje oblast van domena privrede
Predmetni zakon uređuje oblast van domena privrede
Javna rasprava nije održana. U toku dalje pripreme predloga predstavnici privrede će biti informisani
Zakon je u ranoj fazi izrade, nije još oformljena RG. Privreda će biti pozvana da učestvuje u sklopu RG i javne rasprave

**Ukoliko se posmatraju zakoni u čijoj izradi je privreda bila uključena, u 41,4% slučajeva (12 zakona) privreda je dala i konkretne komentare.** Ukoliko se odgovori ministarstava rangiraju (komentari nisu usvojeni uopšte -1, djelimično su usvojeni -2, usvojeni su u većoj mjeri – 3, usvojeni su u potpunosti – 4), dobija se **srednja ocjena ministarstava o usvajanju komentara koje su dobili od privrede 2,5 (na skali od 1 do 4).**



Kada se posmatraju isključivo zakoni za koje je privreda dala konkretne komentare, ministarstva ih smatraju prilično korisnim u 46,2% slučajeva. Ukoliko se odgovori ministarstava rangiraju (nije bilo korisno uopšte -1, djelimično korisno -2, prilično korisno – 3, veoma korisno – 4), dobija se **srednja ocjena ministarstava o usvajanju komentara koje su dobili od privrede 3,2 (na skali od 1 do 4).**

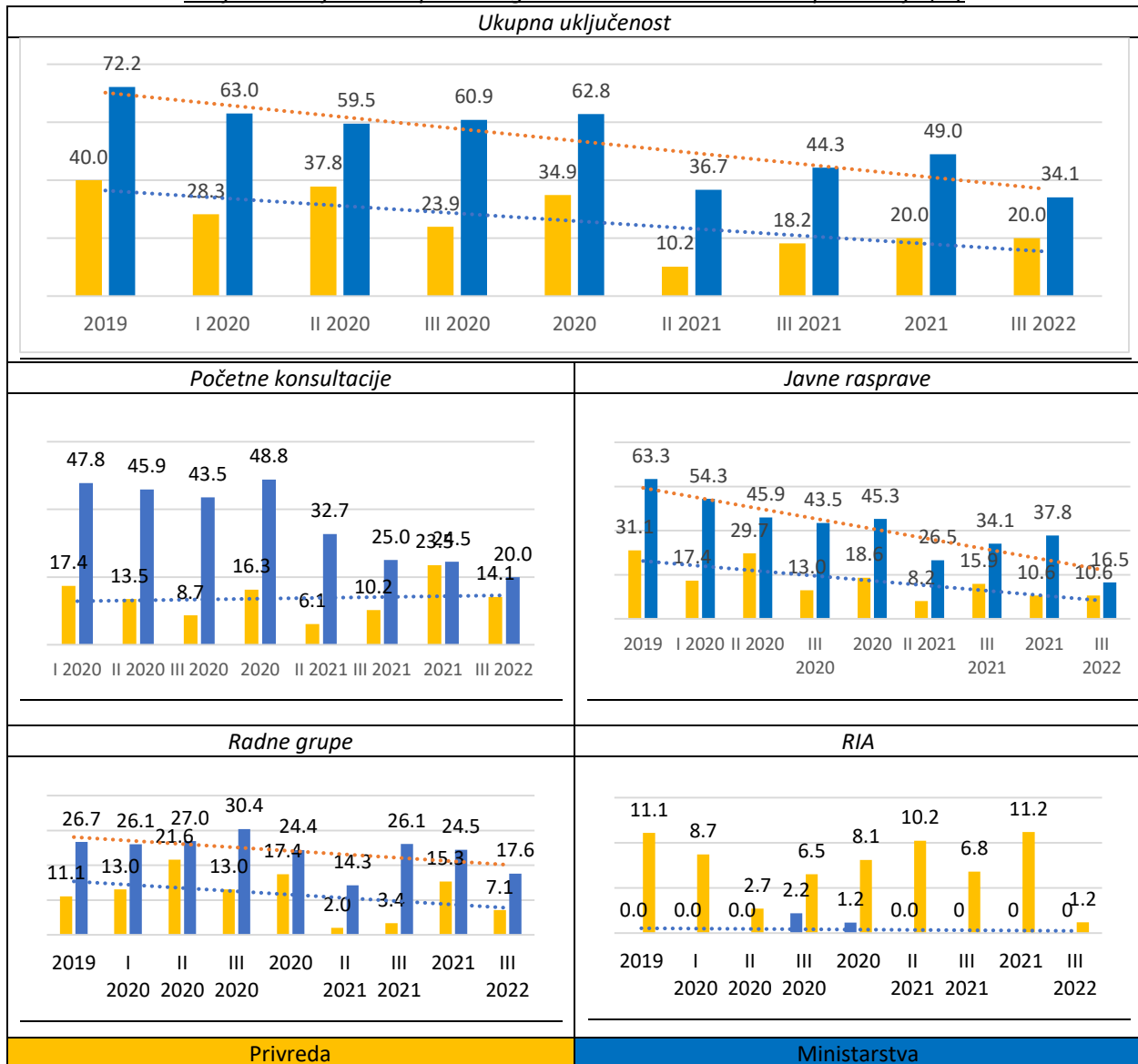
#### **POREĐENJA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA I MINISTARSTAVA I POREĐENJE SA PRETHODNIM IZVJEŠTAJIMA**

Ukoliko se porede odgovori privrednih udruženja i ministarstava, dolazi se do razlike u procentu uključenosti privrede. *Kako je ranije pomenuto, odgovori privrednih udruženja odnose se isključivo na uključenost privrednih udruženja koja su članovi Savjeta za konkurentnost, dok kada ministarstva odgovaraju na pitanja o uključenosti privrede, privredom smatraju i druga udruženja i pojedina preduzeća.*

Grafici u nastavku prikazuju procentualnu uključenost privrede u proces izrade zakona u odnosu na ukupan broj zakona koji su bili predmet istraživanja (85) i daju preglede odgovora privrede i ministarstava za svih 9 do sada sprovedenih istraživanja.

**Kada se posmatraju odgovori privrede, zapaža se opadajući trend procenata ukupne uključenosti. Naime, privreda je 2019. godine bila uključena u izradu 40,0% zakona, u 2020. godini taj procenat je iznosio 34,9%, dok je u ovom izvještajnom periodu svega 20,0%. Niže učešće privrede u izradi propisa evidentno je naročito kada se posmatra učešće u javnoj raspravi koja je na nivou od 10,6% u prva tri kvartala ove godine. Uključenost privrede u radu radnih grupa je niža nego u prethodnom istraživanju i po odgovorima privrede (7,1%) i po odgovorima ministarstava (17,6%).**

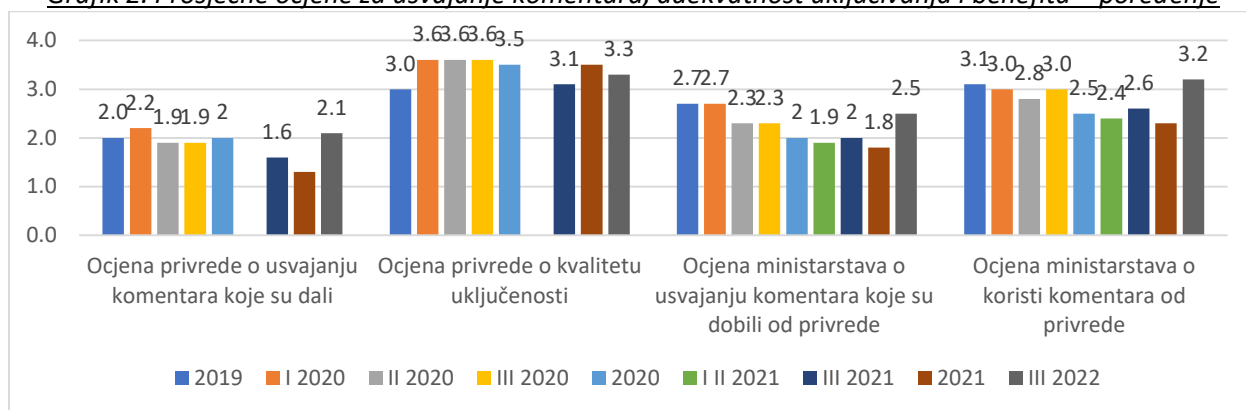
**Grafici 1. Uključenost privatnog sektora u izradu zakona – poređenje (%)**



Na sljedećem grafiku prikazane su prosječne ocjene usvajanja komentara, uključenosti u proces izrade zakona i korisnosti komentara od strane ministarstva i privrede.



*Grafik 2. Prosječne ocjene za usvajanje komentara, adekvatnost uključivanja i benefita – poređenje*



## ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Imajući u vidu cilj ove vrste izvještaja, koji se prevashodno ogleda u namjeri da se javno-privatni dijalog unaprijedi i da se putem sinergije znanja i iskustava dođe do konkurentnijeg poslovnog ambijenta kroz definisanje legislative i bolje implementacije iste, slijede najvažniji zaključci i preporuke.

- Izvještaj karakteriše **mного manji procenat popunjenosti upitnika od strane javnog sektora, što je posljedica hakerskih napada koji su onemogućili e-mail komunikaciju, a pored toga i limitirali izvore informacija i dostupnost elektronske arhive predstavnicima javne uprave**, koji su bili pozvani da daju svoje inpute za izradu ovog dokumenta. S tim u vezi, **od 90 zakona koji su se našli na spisku zakona planiranih za usvajanje za 2022. godinu, dobili smo inpute za svega 49.** Pored toga, nisu dostavljeni inputi ni svih privrednih udruženja, tako da **nalaze ovog istraživanja treba uzeti sa rezervom.**
- Od 15 ministarstva kojima je poslat upitnik, odgovore je dostavilo 7: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo finansija, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo unutrašnjih poslova. Privredana udruženja koja su dostavila odgovore su: Američka privredna komora, Privredna komora Crne Gore, Savjet stranih investitora u Crnoj Gori i Udruženje mladih preduzetnika.
- Sekretarijat će izraditi još jedan izvještaj o uključenosti do kraja godine, koji će se odnositi na cijelu 2022. godinu kada će se u analizi naći spisak istih 90 zakona i koji će biti urađen po ugledu na prethodne godišnje izvještaje (za 2019. 2022. i 2021.).
- **Procenat uključenosti u izradu zakona, u ovom periodu, po odgovorima privrede, je bio jako mali - 20,0% (17 zakona).**
- Na osnovu prikupljenih **odgovora ministarstava, od 85 zakona koji su bili predmet analize, u izradu 34,1% je bio uključen privatni sektor (29 zakona).**



- Po odgovorima ministarstava, privatni sektor je u ovom periodu bio više uključen u rad radnih grupa (17.6%) nego u javnim raspravama (16,5%) što je posledica činjenice da za veliki broj zakona javna rasprava još uvijek nije održana.
- Sudeći po komentari nadležnih ministarstava za zakone u čijoj izradi privreda nije bila uključena, može se zaključiti da je u ovom periodu neuključenost uglavnom bila opravdana, odnosno postoje planovi za uključenje privrede u narednom periodu.

**ANEKS 1. SPISAK ZAKONA KOJI SU BILI PREDMET ANALIZE**

Zakon	Nadležno ministarstvo
Zakon o upravljanju otpadom	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Predlog zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održavanju stambenih zgrada	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Zakon o legalizaciji	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Izmjene i dopune Zakona o autorskom i srodnim pravima	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o Kreditno-garantnom fondu	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o potrošačkim kreditima	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma



Zakon o računanju vremena	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o postupcima za naknadu štete zbog povreda konkurencije na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o zaštiti potrošača	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o državnom premjeru i katastru	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj imovini	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o osiguranju	Ministarstvo finansija
Predlog izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o igrama na sreću i nagradnim igrama	Ministarstvo finansija
Predlog izmjena i dopuna Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o Fiskalnom savjetu Crne Gore	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o Vladi	Ministarstvo javne uprave



Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama	Ministarstvo javne uprave
Izmjene i dopune Zakona o informacionoj bezbjednosti	Ministarstvo javne uprave
Predlog zakona o lukama	Ministarstvo kapitalnih investicija
Predlogzakon o unutrašnjim plovnim putevima	Ministarstvo kapitalnih investicija
Predlog zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju	Ministarstvo kapitalnih investicija
Predlog zakona o prekograničnim energetske infrastrukturnim projektima	Ministarstvo kapitalnih investicija
Predlog zakona o korišćenju obnovljivih izvora energije	Ministarstvo kapitalnih investicija
Predlog zakona o snabdijevanju naftnim derivatima u slučaju poremećaja u snabdijevanju	Ministarstvo kapitalnih investicija
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore	Ministarstvo kulture i medija
Predlog zakona o audio-vizuelnim medijskim uslugama	Ministarstvo kulture i medija
Predlog zakona o izmjenama Zakona o muzejskoj djelatnosti	Ministarstvo kulture i medija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kulturi	Ministarstvo kulture i medija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara	Ministarstvo kulture i medija
Zakon o elektronskim komunikacijama	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Usvojiti Predlog zakona o zabrani diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava
Izmjene i dopune Zakona o Naučnoistraživačke djelatnosti	Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti	Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija	Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Predlog zakona o organskoj proizvodnji	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Predlog zakona o morskome ribarstvu i marikulturi	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima.	Ministarstvo pravde
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama	Ministarstvo pravde
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	Ministarstvo pravde
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	Ministarstvo pravde
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija	Ministarstvo prosvete
Zakon o visokom obrazovanju	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stručnom obrazovanju	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gimnaziji	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrazovanju odraslih	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti	Ministarstvo prosvete
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
Zakon o studentskim poslovima	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
Izmjene i dopune Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
Zakon o mladima	Ministarstvo sporta i mladih
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu	Ministarstvo sporta i mladih
Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova



Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koje sprovode nadležni organi u svrhe sprovođenja istrage, otkrivanja ili gonjenja za krivična djela ili izvršavanje krivičnih sankcija	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo zdravlja
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma

## ANEKS 2. UPITNICI

*Tabela 4. Upitnik za privredna udruženja*

Pitanja	Mogući odgovori
Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način (javna rasprava, radna grupa, izrada RIA obrazaca, javne konsultacije, učešće kroz odbore ili posebna tijela)?	Da Ne
Da li ste bili uključeni tokom procesa konsultacija, u početnoj fazi izrade zakona?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u javnu raspravu?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u okviru radne grupe?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u izradu RIA obrasca?	Da Ne
Ukoliko ste bili uključeni, da li ste dali konkretne komentare?	Da Ne
Po vašoj procjeni u kom stepenu su vaši komentari usvojeni prilikom izrade zakona?	1 - nisu usvojeni uopšte 2 - djelimično su usvojeni 3 - usvojeni su u većoj mjeri 4 - u potpunosti su usvojeni 999 - nemamo povratnu informaciju
Da li smatrate da ste u radu na ovom zakonu bili adekvatno uključeni?	1 - nismo uopšte bili uključeni 2 - bili smo nedovoljno uključeni 3 - bili smo djelimično uključeni 4 - bili smo dovoljno / adekvatno uključeni
Komentar	Otvoreni komentar

*Tabela 5. Upitnik za ministarstva*

Pitanja	Mogući odgovori
Status izrade zakona	Nije otpočet rad na zakonu, Rad na nacrtu Nacrt spreman za Vladu Usvojen na Vladi Usvojen na Skupštini
Poglavlje EU integracija	Ministarstva upisuju broj poglavlja EU
Planirani datum usvajanja na Vladi	I 2021, II 2021, III 2021, IV 2021
Da li je privreda bila uključena u proces izrade zakona na bilo koji način?	Da Ne
Ukoliko je privreda bila uključena, ko je bio uključen na strani privrede?	Privredna udruženja Pojedinačne kompanije Strukovna udruženja Više gore navedenih
Da li je privreda bila uključena u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u fazi konsultacija, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nisu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nismo organizovali konsultacije
Da li je privreda bila uključena u toku javne rasprave?	Da Ne





Ukoliko privreda nije bila uključena u toku javne rasprave, koji je razlog?	Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu Nije poslat javni poziv na javnu raspravu Javna rasprava nije obavezna za ovu vrstu zakona
Da li je privreda bila uključena u okviru Radne grupe?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u okviru Radne grupe, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nisu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nismo organizovali radnu grupu
Da li je privreda bila uključena u izradu RIA obrasca?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u izradi RIA obrasca, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nisu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nije radjen RIA
Ukoliko je privreda bila uključena u toku izrade zakona, na bilo koji način, da li su dali konkretne komentare?	Da Ne
Po vašoj procjeni u kom stepenu su komentari privrede usvojeni prilikom izrade zakona?	1 - nisu usvojeni uopšte 2 - djelimično su usvojeni 3 - usvojeni su u većoj mjeri 4 - u potpunosti su usvojeni
Koliko je za rad na konkretnom zakonu bilo korisno uključenje privrede?	1 - nije bilo korisno uopšte 2 - djelimično korisno 3 - prilično korisno 4 - veoma korisno
Komentar	Otvoreni komentar



**Sekretarijat  
Savjeta  
za konkurentnost**

\* Projekat podržan od strane Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) u saradnji sa Vladom Ujedinjenog Kraljevstva: Unapređenje javno – privatnog dijaloga

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Savjet za konkurentnost  
Broj:  
Podgorica, 16. septembar 2022. godine

5.

Savjet za konkurentnost, na sjednici održanoj 16. septembar 2022. godine, razmotrio je *Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za tri kvartala 2022. godine*, koji je dostavio Sekretarijat Savjeta za konkurentnost.

Predsjedavao je ministar ekonomskog razvoja i turizma Goran Đurović, predsjednik Savjeta za konkurentnost. S tim u vezi, Savjet za konkurentnost donio je sljedeće

#### ZAKLJUČKE

1. Savjet za konkurentnost je usvojio *Izveštaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za tri kvartala 2022. godine*.
2. Zadužuju se ministarstva da intenziviraju učešće privatnog sektora u proces izrade zakona